

Eerste Kamer der Staten-Generaal  
Postbus 20017  
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

**Onderwerp**

Plenair debat verandering in de Grondwet, strekkende tot toevoeging van handicap en seksuele gerichtheid als non-discriminatiegrond (32411)

<b>Datum</b>	<b>Referentie</b>	<b>Inlichtingen bij</b>	<b>Bijlagen</b>
18-01-2021	21-0653/MH/RS	Marijke Hempenius, m.hempenius@iederin.nl	

Geachte Kamerleden,

In week van 9 februari spreekt u in de Kamer over het voorstel van wet van de leden Bergkamp, Özütok en Van den Hul houdende verklaring dat er grond bestaat een voorstel in overweging te nemen tot verandering in de Grondwet, strekkende tot toevoeging van handicap en seksuele gerichtheid als non-discriminatiegrond (32411).

Wellicht ten overvloede het verzoek om te voorkomen dat het initiatiefwetsvoorstel waarin 'seksuele gerichtheid' en 'handicap' worden toegevoegd aan art. 1 Grondwet (32 411) controversieel verklaard wordt i.v.m. de val van het kabinet; dat zou vier jaar vertraging kunnen betekenen. Het lijkt ons ook niet voor de hand liggen, aangezien het een voorstel is van Kamerleden en niet van het kabinet.

Ieder(in) ondersteunt de voorgestelde uitbreiding van artikel 1 met de grondslag handicap en vraagt de leden van de Eerste Kamer en de Regering ervoor te zorgen dit wetsvoorstel nog voor de Tweede Kamerverkiezingen in maart 2021 goed te keuren.

De gelijkwaardigheid van mensen is één van de fundamentele beginselen van onze rechtsorde. Bij het discriminatieverbod in artikel 1 van de Grondwet is gekozen voor een open formulering. Discriminatie werd verboden «op welke grond dan ook». Toch staan in de Grondwet een vijftal kenmerken – godsdienst, levensovertuiging, politieke gezindheid, ras en geslacht – expliciet benoemd als «bij voorbaat verdachte discriminatiegrond». Met het toevoegen van de gronden «handicap» en «seksuele gerichtheid», worden twee belangrijke kenmerken toegevoegd. Na de ratificatie door Nederland in 2016 van het VN Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap is er geen enkele reden meer om de toevoeging van handicap in artikel 1 nog langer uit te stellen.

### **Discriminatie en inclusie**

Voor een inclusieve samenleving is het belangrijk dat mensen op alle gebieden dezelfde kansen krijgen, ondanks hun beperking of chronische ziekte. Te vaak ervaren mensen met een beperking nu nog uitsluiting, drempels in de toegankelijkheid en ongelijke kansen op meedoen. De voorgestelde uitbreiding van de grondwet draagt bij aan meer bewustwording in de samenleving van stereotype beelden die leiden tot stigmatisering, uitsluiting en discriminatie. Voor inclusie is heldere wetgeving belangrijk. De uitbreiding van de Grondwet versterkt de rechtspositie van de mensen om wie het gaat en stimuleert de noodzakelijke omslag in denken en doen. Ieder(in) ondersteunt dit voorstel van harte en blijft zich inzetten voor een samenleving waar er voor iedereen plek is en discriminatie in de kiem wordt gesmoord.

### **De praktijk in cijfers**

Het aantal meldingen van discriminatie op grond van handicap en chronische ziekte neemt toe. Volgens onderzoek van het College van de Rechten van de Mens<sup>1</sup> werd in 2019 vaker dan ooit tevoren melding gemaakt van discriminatie op grond van handicap of chronische ziekte: 134 meldingen, ofwel 25 procent van het totaal. De politie registreerde 79 incidenten van discriminatie op grond van handicap in 2019, dat is bijna een verdubbeling van het aantal meldingen in 2018. In 2019 stapten mensen 552 keer naar een Anti Discriminatie Voorziening (ADV) om discriminatie op grond van handicap te melden. Nadat dit aantal in de afgelopen jaren was gestegen, betekende dit een lichte daling van het aantal meldingen in deze categorie. Op het totaal van alle meldingen bij ADV's hebben ruim 12% van alle meldingen betrekking op de grond handicap. Ook de schaduwrapportage van het VN-Verdrag uit 2019 laat zien dat meedoen op voet van gelijkheid voor veel mensen met een beperking nog geen dagelijkse praktijk is<sup>2</sup>.

### **Maatschappelijke en juridische noodzaak**

Ieder(in) onderstreept de maatschappelijke en juridische noodzaak om de grond «handicap» toe te voegen aan artikel 1 van de Grondwet. De participatie van mensen met een handicap blijft een punt van zorg en verdient aanhoudende aandacht. Expliciete opname in de Grondwet biedt hiertoe een bijzondere waarborg. Een belangrijke juridische functie van artikel 1 van de Grondwet is dat daaruit de plicht voortvloeit voor alle overheidsorganen om zich te onthouden van discriminatie. Als zij dat niet doen, kunnen ze ook in gerechtelijke procedures daarop worden aangesproken. Door het opnemen van «handicap en seksuele gerichtheid» wordt bewustzijn over gelijke behandeling bij overheidsorganen bevorderd. Het moedigt ook aan om middels (nieuwe) wetgeving blijvende zorg te dragen om ongelijkheid van kansen weg te nemen.

---

<sup>1</sup> <https://mensenrechten.nl/nl/publicatie/5ea1351a1e0fec037359c1f3>

<sup>2</sup> <https://iederin.nl/positie-van-mensen-met-een-beperking-gaat-achteruit-ondanks-vn-verdrag-handicap/>

### **Internationale context**

Expliciete opname van de twee bepleite gronden in de Grondwet past daarnaast in een internationale ontwikkeling. Verschillende andere landen hebben de grond «handicap» in hun grondwet opgenomen. Canada heeft hierin vooropgelopen. Maar ook in Duitsland, Amerika, Portugal, Spanje en Uganda is dit al langer geregeld. Het sluit bovendien aan op het Handvest voor de Grondrechten EU, art. 21 en art. 26 Handvest. Dat legt het fundamentele recht op non-discriminatie vast. Daarnaast past het in de Kaderrichtlijn.

Het voorstel sluit aan bij de veranderende opvatting in de samenleving om niet alleen vanuit een medisch model maar juist ook vanuit een sociaal model te werken aan toegankelijkheid, participatie op voet van gelijkheid en inclusie voor iedereen. Het is belangrijk om de non-discriminatie te bewaken en is een aansporing om deze verder te verbeteren.

### **Gelijkwaardigheid is een fundament**

Te vaak ervaren mensen (met een beperking) uitsluiting, drempels in de toegankelijkheid en ongelijke kansen op meedoen. Bewustwording en kennis over inclusie en diversiteit zijn belangrijke voorwaarden om stigmatisering, uitsluiting en discriminatie te voorkomen. We blijven ons daarom inzetten voor een samenleving waar er voor iedereen plek is en discriminatie in de kiem wordt gesmoord.

Wij hopen dat u ruim voor de Kamerverkiezingen van maart 2021 instemt met dit wetsvoorstel, opdat het spoedig in tweede lezing kan worden behandeld. Als u vragen heeft of meer informatie nodig hebt, kunt u contact opnemen met Marijke Hempenius, programmamanager Ieder(in), [m.hempenius@iederin.nl](mailto:m.hempenius@iederin.nl)

Met vriendelijke groet,

Illya Soffer,  
directeur Ieder(in)